

Na kraju je Vijeće, s obzirom na to da promet putnika u 2012. iznosi 4.191 putnik, a u 2013. godini 61.513 putnika, utvrdilo da državna potpora koja je dodijeljena u obliku subvencije korisniku JP "Aerodrom Tuzla" za pokrivanje dijela njegovih troškova poslovanja ne narušava u većoj mjeri konkurenciju i ispunjavanje međunarodnih obveza BiH, kao i da ispunjava uvjete propisane odredbama članka 2. stavak (1) točka e) i članka 3. Odluke Komisije 2012/21/EU kojima je propisano da se državna potpora u obliku naknada za pružanje usluga od općeg ekonomskog interesa za aerodrome u kojima prosječni godišnji promet u razdoblju od dvije (2) finansijske godine koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa ne prelazi 200.000 putnika izuzeta od obveze o prijavljivanju predviđene u članku 108. stavak 3. UFEU-a ako su ispunjeni uvjeti postavljeni u ovoj odluci.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku utvrdilo da je na državnu potporu u obliku subvencije koja je dodijeljena poduzeću JP "Aerodrom Tuzla", i to u iznosu od 430.000 KM, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka c) Zakona koje se odnosi na državnu potporu namijenjenu obavljanju usluga od općeg ekonomskog interesa, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, budući da je Federalno ministarstvo prometa i komunikacija podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 07-26-1-13-6/14

29. prosinca 2014. godine

Istočno Sarajevo

Predsjedateljica

Vijeća za državnu potporu BiH

Mira Vujeva, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (3) tачка a) Zakona o систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства промета и комуникација за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице, за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 25. сједници, одржаној 29. децембра 2014. године, донио је сљедеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ која се додјељује кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице у облику субвенције у износу од 430.000 КМ за обављање услуге од општег економског интереса, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) за примио је 30.10.2014. године, под бројем: УП/И 07-26-1-13/14, Захтјев Федералног министарства промета и комуникација, акт број: 06-14-729/14 од 16.10.2014. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције у износу од 430.000 КМ кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице (у даљем тексту: ЈП "Аеродром Тузла") за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години са циљем унапређења авио-саобраћаја Федерације БиХ. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријаву програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава текућег трансфера "Субвенције јавним предузећима - унапређење авио-саобраћаја Федерације БиХ - ЈП "Аеродром Тузла" ("Службене новине Федерације БиХ", број 46/14),
- Извод из Буџета Федерације БиХ за 2014. годину - Раздјел 18 - Федерално министарство промета и комуникација ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/14),
- Биланс стања ЈП "Аеродром Тузла" на дан 31.12.2013. године,
- Биланс успјеха ЈП "Аеродром Тузла" за 2013. годину,
- Рјешење Општинског суда у Тузли о измјенама података ЈП "Аеродром Тузла", број: 032-0-Рег-14-001242 од 08.08.2014. године,
- Обавјештење Федералног завода за статистику о разврставању правног лица према класификацији дјелатности, број: 07-32.5-935/14 од 18.08.2014. године, за ЈП "Аеродром Тузла" и
- Потврду Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ за аеродром за јавну употребу, Но: Е-7-А-003, издату ЈП "Аеродром Тузла" 01.06.2009. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-729-4/14 од 27.10.2014. године, на пријаву државне помоћи од Федералног министарства промета и комуникација за додјелу субвенције ЈП "Аеродром Тузла", те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да он није комплетан, односно да не садржи све документе неопходне за његову оцјену и доношење одлуке из члана 12. став (3) Закона, те је затражио од Федералног министарства промета и комуникација допуну актом број: УП/И 07-26-1-13-1/14.

Подносилац Захтјева је путем факса и електронске поште 17. и 18.12.2014. године Савјету доставио допуну документације за пријаву државне помоћи у којој су достављени сљедећи документи:

- Информација Федералног министарства промета и комуникација о броју путника и операција са Међународног аеродрома Тузла за 2012. и 2013. годину,

- Уговор о преносу средстава и извјешћавању о утрошеним средствима, број: 04-02-2-216-3/14, закључен 25. 06. 2014. године између Федералног министарства промета и комуникација и ЈП "Аеродром Тузла",
- Рјешење Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ, број: 02-29-2-УП1-103-6/09 од 01.06.2009. године,
- Захтјев ЈП "Аеродром Тузла" за трансфер одобрених намјенских средстава, број: 01/П-40/14 од 15.07.2014. године и
- Извјештај Федералног министарства финансија о историји плаћања добављача у периоду од 18. 07. 2014. до 29.07.2014. године.

Савјет је по службеној дужности од Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби БиХ прибавио податке из Ваздухопловних информација – АИП Босне и Херцеговине о времену отворености Међународног аеродрома Тузла.

2. Примјењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку узео у обзир прописе Босне и Херцеговине и прописе Европске уније. Релевантни примјењени прописи БиХ су: Уредба о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба), Закон о ваздухопловству БиХ ("Службени гласник БиХ", број 39/09) и Правилник о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора ("Службени гласник БиХ", бр. 28/05, 20/11 и 76/14).

У складу са одредбом члана 3. Уредбе којом је прописано да се државна помоћ додјељује ако програм или појединачни пројекат државне помоћи задовољава услове прописане овом уредбом, чланом 36. став 2. Привременог споразума о трговини и трговинским питањима, потписаног 16. јуна 2008. године између Европске заједнице, са једне стране, и Босне и Херцеговине, са друге стране ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање Међународни уговори) (у даљем тексту: Привремени споразум), и чланом 71. став 2. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске заједнице и БиХ (у даљем тексту: ССП), Савјет је обавезан да приликом оцјене захтјева за додјелу државне помоћи примјењује не само право БиХ него да на одговарајући начин примјени и критеријуме и услове који произлазе из примјене конкуренцијских правила важећих у Заједници и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице. Осим Уредбом, обавеза примјене наведених критеријума и услова Савјету је прописана одредбом члана 36. став 1. тачка ц) Привременог споразума (члан 71. ССП-а) који гласи: Конкуренција и друге економске одредбе "1. Сљедеће је неспојиво са прописним функционисањем овог споразума, у мјери у којој може утицати на трговину између Заједнице и Босне и Херцеговине: (ц) свака државна помоћ којом се нарушава или пријети нарушавању конкуренције давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима.", те ставом 2. истог члана који гласи: "2. Свака пракса супротна овом члану оцјењиваће се на основу критеријума који произлазе из примјене конкуренцијских правила важећих у Заједници, посебно чл. 81, 82, 86. и 87. Уговора о оснивању Европске заједнице (у даљем тексту: Уговор о ЕЗ) и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице."

Како Уредбом нису прописани критеријуми и услови за додјелу државне помоћи за управљање аеродромима, Савјет је у конкретном случају, сходно члану 36. став 2. Привременог споразума, узео у обзир и сљедеће прописе Европске уније у вези са додјелом државне помоћи аеродромима и ваздушним превозницима:

- Комуникацију Комисије - Смјернице о државној помоћи аеродромима и ваздушним превозницима (Службени лист Европске уније, серија Ц, број 99, 04. 04. 2014.) [даље: Комуникација Комисије (2014/Ц 99/03)],
- Одлуку Комисије, од 20. децембра 2011, о примјени члана 106. став 2. Уговора о функционисању Европске уније на државну помоћ у облику накнаде за пружање јавних услуга које се додјељују одређеним предузетницима којима је повјерено обављање услуга од општег економског интереса (Службени лист Европске уније, серија Ј, број 7, 11. 01. 2012.) [даље: Одлука Комисије 2012/21/ЕУ],
- Пресуду Европског суда, од 24. јула 2003. године, у случају "Алтмарк" [Case C-280/00, Altmark Trans GmbH and Regierungspräsidium Magdeburg v. Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark judgment) - OJ C 226, 20.09.2003.].

3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

Надлежни органи Босне и Херцеговине и Федерације БиХ повјерили су ЈП "Аеродром Тузла" обављање услуге од општег економског интереса. Потврда Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ за аеродром за јавну употребу, Но: Е-7-А-003 (у даљем тексту: Потврда за аеродром), издата ЈП "Аеродром Тузла", јесте акт на основу којег је наведеном предузећу, као оператору Међународног аеродрома Тузла, повјерено обављање услуге од општег економског интереса у периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године, у складу са Законом о ваздухопловству Босне и Херцеговине и Правилником о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора. Наведена потврда издата је ЈП "Аеродром Тузла" на основу Рјешења којим је утврђено да ЈП "Аеродром Тузла" испуњава услове за издавање потврде аеродромског оператора за јавну употребу на неограничен период, које је Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ (у даљем тексту: БХДЦА) донијела одлучујући по захтјеву ЈП "Аеродром Тузла" као оператора Међународног аеродрома Тузла. Наиме, сходно одредбама члана 5. Правилника о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора, за аеродром коме је издата потврда за јавну употребу у Ваздухопловним информацијама АИП-а БиХ мора да буде наведено вријеме отворености и аеродром мора у то вријеме да буде доступан свим особама под истим условима. У складу са Потврдом за аеродром, Рјешењем БХДЦА о испуњености услова за издавање потврде аеродромског оператора за јавну употребу и подацима из Ваздухопловних информација АИП-а БиХ, Међународни аеродром Тузла је отворен за јавни саобраћај током цијеле године и мора да буде доступан свим особама под истим условима, и то: понедељком и петком у времену од 7.30 до 9.30 часова, уторком и суботом од 8.00 до 19.00 часова и сриједом и недељом од 15.00 до 18.00 часова.

Чланом 3. Правилника о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора прописано је да термин

"потврда за аеродром" значи потврду за рад аеродрома издату од одговарајуће ваздухопловне власти, а да је "аеродромски оператор" свако физичко или правно лице које управља аеродромом. Одредбама члана 7. став (2) истог правилника одређено је да је имаалац потврде за аеродром - оператор аеродрома за јавну употребу уједно и власник потврде. Док је чланом 8. истог правилника прописано да је власник потврде за аеродром обавезан да предузме све неопходне радње и мјере како би аеродром и зрачни простор који чини саставни дио аеродрома био безбједан за употребу, те да обезбиједи да аеродромски објекти, опрема и запослено особље раде у складу са условима и правилима потврде за аеродром.

У складу са чл. 37. и 38. Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, међународни и домаћи ваздушни саобраћај унутар БиХ дозвољен је само аеродромима чији оператори имају потврду за аеродром издату од БХДЦА, а да је један од услова за добијање потврде да је подносилац захтјева оператор аеродрома. Док је чланом 40. истог закона прописано да са потврдом за аеродром њен носилац стиче право да управља аеродромом на комерцијалној основи и да утврђује накнаде за коришћење аеродрома и његових инсталација и објеката.

Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Влада Федерације БиХ обавезала се да ће финансијски подржати ЈП "Аеродром Тузла" у 2014. години у износу од 430.000 КМ. У складу са одредбама члана 36. Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, ентитети Босне и Херцеговине имају право и одговорност за изградњу и управљање аеродромима, те ово право могу да пренесу на било које физичко или правно лице. Наведена средства планирана у Буџету Федерације БиХ за 2014. годину за субвенцију ЈП "Аеродром Тузла" као оператору Међународног аеродрома Тузла који њиме управља, Влада Федерације БиХ додијелила је посредством Федералног министарства промета и комуникација, које је у ту сврху закључило Уговор о преносу средстава и извјештавању о утрошеним средствима са ЈП "Аеродром Тузла". Наведеним уговором, који је израђен на основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава текућег трансфера "Субвенције јавним предузећима - унапређење авио-саобраћаја Федерације БиХ - ЈП "Аеродром Тузла", обавезује се ЈП "Аеродром Тузла", између осталог, и да ће додијелена средства утрошити за субвенционисање дијела трошкова: сировина и материјала, енергената, закупа, обезбјеђења, плата и доприноса, текућег одржавања објеката и опреме и накнаде за коришћење ДЦС система, те да ће након утрошка средстава сачинити извјештај о утрошеним средствима трансфера и доставити га Федералном министарству промета и комуникација. Такође, према одредбама истог уговора, у случају ненамјенског утрошка средстава из овог уговора, ЈП "Аеродром Тузла" обавезује се да ће извршити поврат пребачених средстава у буџет Федерације БиХ у складу са одлуком о поврату средстава коју доноси Влада Федерације БиХ. Према Извјештају Федералног министарства финансија о историји плаћања добављача, а на Захтјев ЈП "Аеродром Тузла" за трансфер одобрених намјенских средстава и у складу са чланом 2. Уговора, Федерално министарство промета и комуникација је 29. 07. 2014. године наведена средства из члана 1. истог уговора, у износу од 430.000 КМ, пребацило на рачун ЈП "Аеродром Тузла".

Сходно одредбама тачке 72. Комуникације Комисије (2014/Ц 99/03), могуће је да се у оправданим случајевима управљање у цијелости неким аеродромом сматра услугама од општег економског интереса, односно да то може да буде случај када би дио подручја које аеродром снабдијева, без тог аеродрома, био изолован од остатка Уније до такве мјере да би то спречавало његов социјални и привредни развој, те да би таква процјена требало да узме у обзир друге начине превоза, посебно брзе жељезнице или поморске везе које се снабдијевају трајектима и да у таквим случајевима јавни органи могу да наметну обавезу пружања јавне услуге аеродрому како би се обезбиједило да он остане отворен за комерцијални саобраћај.

У складу са одредбама тачке 75. Комуникације Комисије, државна помоћ у облику накнаде за јавне услуге изузета је од обавезе о пријављивању предвиђене у члану 108. став 3. Уговора о функционисању Европске уније (у даљем тексту: УФЕУ) ако су испуњени захтјеви постављени у Одлуци Комисије 2012/21/ЕУ.

Одредбама члана 2. став (1) тачка е) и члана 3. Одлуке Комисије 2012/21/ЕУ прописано је да је државна помоћ у облику накнада за пружање услуга од општег економског интереса за аеродроме, у којима просјечни годишњи саобраћај у периоду од двије (2) финансијске године које претходе години у којој је повјерено обављање услуга од општег економског интереса не прелази 200.000 путника, изузета од обавезе о пријављивању предвиђене у члану 108. став 3. УФЕУ-а ако су испуњени услови постављени у овој одлуци.

Наведени услови прописани у истој одлуци које треба испунити како би се обезбиједило испуњење услова наведених у члану 106. став (2) УФЕУ-а односе се на овлашћење за повјеравање пружања услуга од општег економског интереса, износ накнаде, надзор прекомјерне накнаде и могућност њеног поврата. У члану 4. исте одлуке наводи се сљедеће: "Обављање услуга од општег економског интереса повјерава се предметном предузетнику на основу једног или више правних аката, о чијем облику може да одлучи свака држава чланица. Тај акт или акта морају да садржавају нарочито:

- (а) садржај и трајање обавеза пружања јавне услуге;
- (б) предузетника и, када је примјерено, предметно државно подручје;
- (ц) врсту свих искључивих или посебних права која је том предузетнику додијелио надлежни орган;
- (д) опис механизма накнаде и параметре за обрачун, контролу и ревизију накнаде;
- (е) мјере за избјегавање и поврат могуће прекомјерне накнаде; и
- (ф) позивање на ову одлуку."

Надаље, у члану 5. исте одлуке, између осталог, прописане су одредбе о износу накнаде за обављање услуга од општег економског интереса, док је у члану 6. прописан надзор с циљем избјегавања прекомјерне накнаде.

Према Информацији Федералног министарства промета и комуникација о броју путника и операција са Међународног аеродрома Тузла, у 2012. години Међународни аеродром Тузла имао је промет од 4.191 путника, а у 2013. години промет од 61.513 путника.

4. ЈП "Аеродром Тузла" - статус, власничка структура и пословање

Привредни субјекат ЈП "Аеродром Тузла" уписан је судском регистру Општинског суда у Тузли под матичним

бројем субјекта уписа (МБС): 1-9924, ЈИБ: 4209372030004, као друштво са ограниченом одговорношћу са сједиштем у Живиницама, Горње Дубраве бб.

Основна дјелатност ЈП "Аеродром Тузла" су, прије свега, услуге у ваздушном саобраћају, те дјелатности поближе описане у судском регистру код субјекта уписа ЈП "Аеродром Тузла": ваздушни превоз путника, ваздушни превоз робе, складиштење робе, претовар терета, дјелатности кетеринга итд.

Уписани и уплаћени основни капитал ЈП "Аеродром Тузла" износи 10.000 КМ, а његов оснивач и власник је Тузлански кантон са удјелом од 100% учешћа у основном уписаном капиталу.

Укупан нето губитак ЈП "Аеродром Тузла" у 2012. години износи 142.638 КМ, а у 2013. години износи 119.231 КМ.

Према категоризацији из тачке 118. а) Комуникације Комисије (2014/Ц 99/03), са прометом од 4.191 путника у 2012. години и 61.513 путника у 2013. години на Међународном аеродрому Тузла, ЈП "Аеродром Тузла" управља категоријом аеродрома са годишњим прометом до 200.000 путника, из чега произлази да наведени привредни субјекат у великој мјери неће моћи да покрије своје капиталне трошкове.

5. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства промета и комуникација на 25. сједници, одржаној 29. 12. 2014. године. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир цјелокупну документацију.

С обзиром да је Федерално министарство промета и комуникација, у складу са Уговором о преносу средстава и извјешћавању о утрошеним средствима, додијелило државну помоћ, садржану у предметном захтјеву за одобрење државне помоћи, у облику субвенције у износу од 430.000 КМ кориснику ЈП "Аеродром Тузла" 29.07.2014. године, што произлази из Извјештаја Федералног министарства финансија о историји плаћања добављача, Савјет је провео поступак *ex post* одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Наиме, Савјет је првенствено током поступка требао да утврди да ли државна помоћ у облику субвенције кориснику ЈП "Аеродром Тузла", која се односи на покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ у облику субвенције за покриће дијела трошкова пословања ЈП "Аеродром Тузла" у 2014. години представља државну помоћ, Савјет је разматрао јесу ли испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава; да ли су средства помоћ која кориснику помоћи доносе економску предност коју он не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање; да ли се предложена средства додјељују кориснику на селективној основи и да ли додјелом предложених средстава постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може утицати на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

У конкретном случају утврђено је да накнада представља државну помоћ, јер су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона. Наиме, ријеч је о трансферу средстава из буџета Федерације БиХ, средства доносе економску предност коју корисник не би могао да оствари кроз редовно и нормално пословање, средства се додјељују

на селективној основи, постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције на ширем тржишту које чини тржиште БиХ и Европске уније.

Међутим, у тачки 67. Комуникације Комисије наведено је да, без обзира на испуњење свих услова према којима се накнада сматра државном помоћи, према пресуди Европског суда у случају "Алтмарк", која чини преседан у том погледу, накнада за обављање услуга од општег економског интереса не представља државну помоћ под претпоставком да су испуњена сљедећа четири услова из наведене одредбе Комуникације Комисије:

- а) предузетнику који прима накнаду мора заиста да буде повјерено испуњавање конкретних јавних услуга и те услуге морају да буду јасно одређене,
- б) параметри на основу којих се накнада обрачунава морају се унапријед утврдити на објективан и транспарентан начин,
- ц) накнада не смије да прелази оно што је потребно за покривање свих или дијела трошкова насталих при извршавању обавеза јавне услуге, узимајући у обзир релевантне приходе и разумне добити за извршење тих обавеза, те
- д) предузетник који се задужује за испуњавање услуге од општег интереса мора да буде одабран путем поступка јавних набавки, а уколико предузетник који треба да извршава обавезе јавних услуга, у конкретном случају, није одабран у складу са поступком јавне набавке који би омогућио одабир понуђача који би такве услуге могао да пружи по најповољнијим условима, висина потребне накнаде мора се одредити на основу анализе трошкова који би при извршавању тих обавеза настали у типичном предузетнику којим се добро управља, узимајући у обзир релевантне приходе и разумну добит од извршавања тих обавеза.

Савјет је, примјеном наведених услова из пресуде "Алтмарк" на ЈП "Аеродром Тузла", утврдио да нису испуњени сви услови да се у конкретном случају накнада не би сматрала државном помоћи, јер наведени привредни субјекат за обављање услуга од општег економског интереса није изабран путем поступка јавне набавке.

Будући да накнада која се односи на обављање услуга од општег економског интереса представља државну помоћ, чланом 5. Закона прописује се општа забрана давања државне помоћи која нарушава или би могла да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може утицати на испуњење међународно преузетих обавеза Босне и Херцеговине из Привременог споразума, док су чланом 6. Закона прописана изузећа од опште забране, односно дозвољене државне помоћи.

У складу са одредбама тачке 72. Комуникације Комисије (2014/Ц 99/03) којим је прописано да је могуће да се у оправданим случајевима управљање у цијелости неким аеродромом сматра услугама од општег економског интереса, Савјет је у поступку утврђивања постоји ли у конкретном случају могућност примјене изузећа на основу члана 6. став (1) тачка ц) Закона, који се односи на државне помоћи правним и физичким лицима којима је, у складу са посебним правилима, повјерено обављање услуга од општег економског интереса или додијелено искључиво право обављања одређених дјелатности ако би у случају

непостојања такве помоћи ова лица била онемогућена у обављању посебних задатака који су им повјерени и под условом да је државна помоћ само накнада за обављање и спровођење тих задатака, те под условом да се тиме у већој мјери не нарушава тржишна конкуренција и испуњавање преузетих међународних обавеза.

Да би се на државну помоћ која је у облику субвенције намијењена кориснику ЈП "Аеродром Тузла" могло да примијени изузеће из члана 6. став (1) тачка ц) Закона, потребно је испунити услове наведене у чл. 2, 3, 4, 5. и 6. Одлуке Комисије 2012/21/ЕУ, како то произлази из тачке 75. Комуникације Комисије.

Савјет је у поступку утврдио да је Потврда за аеродром, издата ЈП "Аеродром Тузла", први правни акт на основу којег је ЈП "Аеродром Тузла", као оператору Међународног аеродрома Тузла, повјерено обављање услуге од општег економског интереса у периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године, у складу са Законом о ваздухопловству Босне и Херцеговине и Правилником о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора. Наведено произлази из члана 5. Правилника о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора и Рјешења БХДЦА о испуњености услова за издавање потврде аеродромског оператора за јавну употребу, у којима се наводи да аеродром коме је издата потврда за јавну употребу, у конкретном случају Међународни аеродром Тузла, мора у вријеме отворености, а то је, према подацима из Ваздухопловних информација АИП-а БиХ, током цијеле године, и то: понедјелком и петком у времену од 7.30 до 9.30 часова, уторком и суботом од 8.00 до 19.00 часова и сриједом и недјелом од 15.00 до 18.00 часова, да буде доступан свим особама под истим условима, односно да буде отворен за јавни саобраћај.

Такође је, у складу са Правилником о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора и Потврдом за аеродром, закључено да је оператор Међународног аеродрома Тузла, односно правно лице које њиме управља, ЈП "Аеродром Тузла", јер му је издата потврда за аеродром од БХДЦА којом је утврђена његова способност за извођење операција на аеродрому за јавни саобраћај, те је као ималац потврде за аеродром - оператор аеродрома за јавну употребу уједно и власник потврде у смислу члана 7. став (2) овог правилника, па је у том својству, у складу са чланом 8. истог правилника, обавезан да предузме све неопходне радње и мјере како би аеродром и ваздушни простор који чини саставни дио аеродрома био безбједан за употребу, те да обезбједи да аеродромски објекти, опрема и запослено особље раде у складу са условима и правилима Потврде за аеродром.

Да је ЈП "Аеродром Тузла" као ималац потврде за аеродром оператор Међународног аеродрома Тузла, односно да има право да њиме управља, произлази и из чл. 37, 38. и 40. Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, којима је прописано да је међународни и домаћи ваздушни саобраћај унутар БиХ дозвољен само аеродромима чији оператори имају потврду за аеродром издату од БХДЦА, да је један од услова за добијање потврде да је подносилац захтјева оператор аеродрома, те да са потврдом за аеродром њен носилац стиче право да управља аеродромом на комерцијалној основи и да утврђује накнаде за коришћење аеродрома и његових инсталација и објеката.

Други правни акт којим је ЈП "Аеродром Тузла" повјерено обављање услуге од општег економског интереса

у 2014. години јесте Буџет Федерације БиХ за 2014. годину којим се Влада Федерације БиХ обавезала да ће финансијски подржати ЈП "Аеродром Тузла" у 2014. години у износу од 430.000 КМ за покриће његових трошкова пословања, јер, у складу са одредбама члана 36. Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, ентитети БиХ имају право и одговорност за изградњу и управљање аеродромима, те ово право могу да пренесу на било које физичко или правно лице. Из овог произлази да се цијелокупно управљање Међународним аеродромом Тузла, повјерено ЈП "Аеродром Тузла", сматра услугом од општег економског интереса, јер да Влада Федерације БиХ не финансира његов рад, ЈП "Аеродром Тузла" не би могло да послује због малог саобраћаја, па би у том случају подручје Федерације БиХ које покрива Међународни аеродром Тузла без овог аеродрома било изоловано од Европске уније, јер са њом није повезано брзим жељезницама или поморским везама, што би спречавало привредни и социјални развој тог подручја, али и цијеле Федерације БиХ. Наведено је у складу са одредбама тачке 72. Комуникације Комисије (2014/Ц 99/03).

Такође, Савјет је на основу Уговора о преносу средстава и извјешћавању о утрошеним средствима, закљученог између Федералног министарства промета и комуникација и ЈП "Аеродром Тузла", који представља трећи правни акт којим је ЈП "Аеродром Тузла" повјерено обављање услуге од општег економског интереса у 2014. години, и биланса стања и успјеха наведеног предузећа утврдило да износ накнаде не премашује износ који је нужен за покривање трошкова насталих приликом извршавања обавезе пружања јавних услуга, узимајући у обзир релевантне приходе и разумну добит приликом испуњавања наведених обавеза, да су наведеним уговором одређени параметри за обрачун, контролу и ревизију накнаде за обављање услуге од општег економског интереса, као и да ће Федерално министарство промета и комуникација пратити његово извршење и контролу средстава путем извјештаја о утрошеним средствима трансфера и на тај начин обезбједити да не дође до ненамјенског трошења средстава и исплате прекомјерне накнаде, те да ће се од ЈП "Аеродром Тузла", у случају ненамјенског трошења средстава, захтијевати да у буџет Федерације БиХ врати износ накнаде који је примио. Наведено је у складу са одредбама чл. 5. и 6. Одлуке Комисије.

На крају је Савјет, с обзиром на то да промет путника у 2012. износи 4.191 путник, а у 2013. години 61.513 путника, утврдио да државна помоћ која је додијељена у облику субвенције кориснику ЈП "Аеродром Тузла" за покриће дијела његових трошкова пословања не нарушава у већој мјери конкуренцију и испуњавање међународних обавеза БиХ, као и да испуњава услове прописане одредбама члана 2. став (1) тачка е) и члана 3. Одлуке Комисије 2012/21/ЕУ којима је прописано да се државна помоћ у облику накнада за пружање услуга од општег економског интереса за аеродроме у којима просјечни годишњи промет у периоду од двије (2) финансијске године које претходе години у којој је повјерено обављање услуге од општег економског интереса не прелази 200.000 путника изузета од обавезе о пријављивању предвиђене у члану 108. став 3. УФЕУ-а ако су испуњени услови постављени у овој одлуци.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ у облику субвенције која је додијељена предузећу ЈП "Аеродром Тузла", и то у износу од 430.000

KM, moguće primijeniti izuzeće iz člana 6. stav (1) tачка ц) Закона које се односи на државну помоћ намијењену обављању услуга од општег економског интереса, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Међутим, пошто је Федерално министарство промета и комуникација поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 07-26-1-13-6/14
29. децембра 2014. године
Источно Сарајево

Председавајућа
Савјета за државну помоћ
БиХ
Мира Вујева, с. р.

На основу члана 12. став (3) тачка а) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства промета и комуникација за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице, за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине на 25. сједници, одржаној 29. децембра 2014. године, донијело је слjedeће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ која се додјелjuje кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице у облику субвенције у износу од 430.000 КМ за обављање услуге од опћег економског интереса, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење бит ће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вјече) запримило је 30.10.2014. године, под бројем: УП/И 07-26-1-13/14, Захтјев Федералног министарства промета и комуникација, акт број: 06-14-729/14, од 16.10.2014. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције у износу од 430.000 КМ кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице (у даљњем тексту: ЈП "Аеродром Тузла") за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години с циљем унапређења авиосаобраћаја Федерације БиХ. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријаву програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Образац пријаве),
- Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава текућег трансфера "Субвенције јавним предузећима - унапређење авиосаобраћаја Федерације БиХ - ЈП

"Аеродром Тузла" ("Службене новине Федерације БиХ", број 46/14),

- Извод из Буџета Федерације БиХ за 2014. годину - Раздјел 18 - Федерално министарство промета и комуникација ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/14),
- Биланс станја ЈП "Аеродром Тузла" на дан 31.12.2013. године,
- Биланс успјеха ЈП "Аеродром Тузла" за 2013. годину,
- Рјешење Опćинског суда у Тузли о измјенама података ЈП "Аеродром Тузла", број: 032-0-Reg-14-001242, од 8.8.2014. године,
- Обавјештење Федералног завода за статистику о разврставању правног лица према класификацији дјелатности, број: 07-32.5-935/14, од 18.8.2014. године, за ЈП "Аеродром Тузла" и
- Потврду Дирекције за цивилно зракопловство БиХ за аеродром за јавну употребу, No: E-7-A-003, издату ЈП "Аеродром Тузла" 1.6.2009. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-729-4/14, од 27.10.2014. године, на пријаву државне помоћи од Федералног министарства промета и комуникација за додјелу субвенције ЈП "Аеродром Тузла", те уз то мишљење доставило Вјечу наведене прилоге и Образац пријаве, шодно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Вјече је утврдило да он није комплетан, односно да не садржи све документе неопходне за његову оцјену и доношење одлуке из члана 12. став (3) Закона, те је затражило од Федералног министарства промета и комуникација допуну актом број: УП/И 07-26-1-13-1/14.

Подносилац Захтјева је путем факса и електронске поште 17. и 18.12.2014. године Вјечу доставио допуну документације за пријаву државне помоћи у којој су достављени слjedeћи документи:

- Информација Федералног министарства промета и комуникација о броју путника и операција с Међународног аеродрома Тузла за 2012. и 2013. годину,
- Уговор о пријеносу средстава и извјештавању о утрошеним средствима, број: 04-02-2-216-3/14, закључен 25.6.2014. године између Федералног министарства промета и комуникација и ЈП "Аеродром Тузла",
- Рјешење Дирекције за цивилно зракопловство БиХ, број: 02-29-2-УП1-103-6/09, од 1.6.2009. године,
- Захтјев ЈП "Аеродром Тузла" за трансфер одобренних намјенских средстава, број: 01/II-40/14, од 15.7.2014. године, и
- Извјештај Федералног министарства финансија о историји плаћања добavljaча у периоду од 18.7.2014. до 29.7.2014. године.

Вјече је по службеној дужности од Агенције за пружање услуга у зрачној пловидби БиХ прибавило податке из Зракопловних информација - АИП Босне и Херцеговине о времену отворености Међународног аеродрома Тузла.

2. Примijenjeni propisi

Осим Закона, Вјече је у поступку узело у обзир прописе Босне и Херцеговине и прописе Европске уније. Relevantни примijenjeni propisi БиХ су: Уредба о намјени, критеријима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљњем тексту: Уредба), Закон о зракопловству БиХ ("Службени гласник БиХ", број 39/09) и Правилник о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора ("Службени гласник БиХ", бр. 28/05, 20/11 и 76/14).